

На основу одредаба чл. 5. и чл. 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом на основу пријаве поднете против Немање Васковића из Новог Бечеја, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 14.07.2015. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Немања Васковић, директор Туристичке организације општине Нови Бечеј, поступио супротно одредби чл. 30. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције на тај начин што је без сагласности Агенције за борбу против корупције уз ову јавну функцију до 19.02.2015. године обављао предузетничку делатност под називом Немања Васковић ПР СУР "11 плавих НС" Нови Бечеј.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Немања Васковић, директор Туристичке организације општине Нови Бечеј, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је током вршења ове јавне функције Туристичка организација општине Нови Бечеј имала пословну сарадњу са предузетничком радњом Немања Васковић ПР СУР "11 плавих НС" Нови Бечеј, којој је Туристичка организација општине Нови Бечеј на име трошкова репрезентације преносила средства у укупном износу од 211.945,00 динара, чиме је јавну функцију искористио за стицање користи за себе и тако довео у сумњу поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писменим путем обавестио Скупштину општине Нови Бечеј и Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ТУРИСТИЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ НОВИ БЕЧЕЈ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Нови Бечеј".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Немања Васковић, о чему ће Агенција донети посебну одлуку.

Образложење

Против Немање Васковића, директора Туристичке организације општине Нови Бечеј (у даљем тексту: Туристичка организација), на основу пријаве покренут је поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27, 30. ст. 1. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је током вршења наведене јавне функције без сагласности Агенције обављао предузетничку делатност под називом Немања Васковић ПР СУР "11 плавих НС" Нови Бечеј (у даљем тексту: ПР "11 плавих НС"), са којом је Туристичка организација имала пословну сарадњу и што о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није писмено обавестио Скупштину општине Нови Бечеј и Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео, поред осталог, да су тачни наводи да је у тренутку ступања на јавну функцију директора

Туристичке организације био власник ПР "11 плавих НС" и да о томе није обавестио Агенцију због неинформисаности, с обзиром на то да је први пут ступио на јавну функцију и да је добијао различита тумачења. Навео је да је одмах по добијању обавештења Агенције покренуо поступак за гашење ПР "11 плавих НС" и да је иста 04.03.2015. године брисана из регистра пореских обвезника. Даље је навео да је пословна сарадња између Туристичке организације и предузетничке радње, чији је био власник, постојала из потреба које је навео у претходном допису, као и да износ средстава реализованих том приликом представља мали део у односу на целокупну репрезентацију коју је Туристичка организација остварила прошле године и да није постојала никаква намера остваривања екстра профита или добити.

Увидом у допис Туристичке организације број 1-097/14 од 18.12.2014. године, на који се именовани позива, утврђено је да је наведено, поред осталог, да је Туристичка организација реализовала преко 20 манифестација у којима су учествовале институције које нису са територије општине Нови Бечеј и да је постојала потреба да се истима обезбеди исхрана, као и да је имала велики број посета од стране туристичких организација из пријатељских општина које је требало угостити и да је ПР "11 плавих НС", поред Хотела "Тиски цвет", једини ресторан који послује током целе године.

Именовани није оспорио чињеницу да јавну функцију директора Туристичке организације врши на сталном раду.

Увидом у Регистар функционера који води Агенција утврђено је да је Немања Васковић на јавну функцију директора Туристичке организације ступио 27.12.2013. године.

Увидом у Регистар предузетника који води Агенција за привредне регистре утврђено је да је Немања Васковић обављао делатност предузетника под називом ПР "11 плавих НС" у периоду од 29.03.2010. године до 19.02.2015. године.

Увидом у рачуне - отпремнице које је ПР "11 плавих НС" издавала Туристичкој организацији број: 18 од 18.02.2014. године, 36 од 25.02.2014. године, 38 од 10.03.2014. године, 39 од 10.03.2014. године, 1 од 30.04.2014. године, 79 од 10.06.2014. године, 81 од 12.06.2014. године, 73 од 24.06.2014. године, 2 од 08.07.2014. године, 107 од 17.07.2014. године, 126 од 31.07.2014. године, 137 од 13.08.2014. године, 138 од 13.08.2014. године, 141 од 16.08.2014. године, 147 од 22.08.2014. године, 158 од 19.08.2014. године, 159 од 21.08.2014. године, 164 од 23.08.2014. године, 165 од 24.08.2014. године, 175 од 26.08.2014. године и број 202 од 02.10.2014. године, утврђено је да је Туристичка организација на име трошкова репрезентације исплатила ПР "11 плавих НС" укупан износ од 211.945,00 динара.

У поступку је несумњиво утврђено да је Немања Васковић у периоду од 27.12.2013. године до 19.02.2015. године обављао предузетничку делатност у ПР "11 плавих НС", са којом је Туристичка организација имала пословну сарадњу на основу које су трошкови репрезентације Туристичке организације у овој предузетничкој радњи износили 211.945,00 динара.

Према одредби чл. 30. ст. 1. Закона о Агенцији функционер не може да обавља други посао или делатност за време вршења јавне функције која захтева рад са пуним радним временом или стални рад. Изузетно, Агенција на захтев функционера може у смислу ст. 4. овог члана дати сагласност за обављање других послова или делатности.

Одредбом чл. 83. Закона о привредним друштвима ("Службени гласник РС", бр. 36/11, 99/11, 83/14-др. закон, 5/15) прописано је да је предузетник пословно способно физичко лице које обавља делатност у циљу остваривања прихода и које је као такво регистровано у складу са законом о регистрацији.

Обављање предузетничке делатности према одредбама овог закона представља другу делатност у смислу чл. 30. Закона о Агенцији.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Немања Васковић није тражио сагласност Агенције за обављање предузетничке делатности, што именовани није оспорио, па је применом наведене законске одредбе, на утврђено чињенично стање оцењено да је Немања Васковић повредио одредбу чл. 30. ст. 1. Закона о Агенцији, јер је

уз јавну функцију директора Туристичке организације која захтева стални рад обављао делатност предузетника у ПР "11 плавих НС".

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

У смислу чл. 2. истог закона, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на јавну функцију и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Директор Туристичке организације, у смислу чл. 30. Закона о туризму ("Службени гласник РС", бр. 36/09, 88/10, 99/11 - др. закон, 93/12) у вези са чл. 17. Закона о јавним службама ("Службени гласник РС", бр. 42/91, 71/94, 79/05 - др. закон, 83/14 - др. закон) руководи организацијом, из чега произлази да је Немања Васковић у својству директора Туристичке организације коришћењем услуга репрезентације у ПР "11 плавих НС", пренео финансијска средства са рачуна Туристичке организације својој предузетничкој радњи и тако довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је на тај начин, као директор Туристичке организације, користећи овлашћења која има, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за себе као предузетника, у виду трошкова репрезентације које је Туристичка организација исплатила ПР "11 плавих НС", чиме је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ дошао у ситуацију да Туристичка организација, у којој је директор, има пословну сарадњу са ПР "11 плавих НС", био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Скупштину општине Нови Бечеј и Агенцију, што није учинио, а што је утврђено увидом у допис Скупштине општине Нови Бечеј број I 03-7-27 од 01.04.2015. године и провером службене евиденције Агенције. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања, цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи функционера да није био информисан о својим обавезама према Агенцији, јер непознавање прописа није оправдан разлог за неиспуњење законских обавеза. Без утицаја је чињеница да је именовани по добијању обавештења о покретању поступка престао са обављањем предузетничке делатности, с обзиром на то да је несумњиво утврђено да је именовани као предузетник стекао имовинску корист коју је остварио на основу пословне сарадње коју је имао са Туристичком организацијом у којој је директор. Из истих разлога нису прихваћени као основани наводи именованог да су трошкови репрезентације који су реализовани у његовој предузетничкој радњи мали у односу на целокупну репрезентацију коју је имала Туристичка организација. Цењени су и сви остали докази и наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узето је у обзир да се изрицањем мере упозорења не постиже сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Немања Васковић јавну функцију искористио за стицање материјалне користи за себе као предузетника, а чије се последице не могу отклонити, чиме је учинио повреду

Закона о Агенцији. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају.

На основу свега наведеног, стекли су се услови за изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији истог закона и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку (“Службени лист СРЈ”, бр. 33/97, 31/01, “Службени гласник РС”, бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као ставу I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Гатјана Бабић

Доставити:

- именованом,
- Скупштини општине Нови Бечеј,
- архиви